

Dr. Shyam Shankar
 Associate Professor
 Dept. of Political Science
 Raja Singh College, Siwan
 Mob. 8709372511 Email: ShyamShankar2407@gmail.com

PDF NOTE FOR BA Hons. Part-I

प्रत्यक्ष प्रजातंत्र में लोक निर्माण.

प्रत्यक्ष प्रजातंत्र शासन का वह रूप है, जिसमें जनता प्रत्यक्ष रूप से शासन कार्य में भाग लेती है। इस तरह के प्रजातंत्र के उदाहरण भारत, चीन, भूतान एवं रोम में भी देखने को मिलते हैं। प्राचीन काल में स्वीडिश जनसंख्या और आवश्यकताओं के कारण प्रत्यक्ष प्रजातंत्र की व्यवस्था संभव थी। लैटिन वर्तमान युग जनसंख्या की अधिकता तथा आवश्यकताओं की वजह से कारण अब प्रत्यक्ष प्रजातंत्र की व्यवस्था कठिन हो गई है। फिर भी स्विटजरलैंड में कुछ कैंटोन्स और संयुक्त राज्य अमेरिका में प्रत्यक्ष प्रजातंत्र के उदाहरण आज भी हैं। प्रत्यक्ष प्रजातंत्र के निम्न रूप हैं।

1. जनमत संग्रह - जनमत संग्रह का अर्थ यह है कि विधानमंडल द्वारा पास किया हुआ विधेयक जनमत के बहुमत के द्वारा स्वीकार किया जाने पर ही कानून का रूप धारण कर सकता है। अर्थात् इसके अर्थों में विधानमंडल द्वारा पारित किसी विधेयक का कानून का रूप देने से पूर्व जनता का मत जाना जाता है।
2. प्रारम्भिक Initiative - इसका अर्थ यह है कि मत-दाताओं की एक निश्चित जनसंख्या किसी खास विषय पर कानून बनाने के लिए विधानमंडल से आवेदन कर सकता है। इसे जनता का अधिकार कहा जाता है इसके द्वारा एक निश्चित जनसंख्या विधानमंडल को किसी विषय पर कानून बनाने के लिए बाध्य कर सकती है।
3. प्रत्यावर्तन (Recall) यह भी जनता का अधिकार है इसके द्वारा आवेदन पर ईश्वर किसी सरकारी कर्मचारी या निवृत्त प्रभितिवि से इसके पद से हटाया जा सकता है।

4. लोक निर्णय (Plebiscite) — लोक निर्णय प्रत्यक्ष प्रजातंत्र का महत्वपूर्ण साधन है। इसके अनुसार किसी भी महत्वपूर्ण विषय पर जनता का मत लिखा जा सकता है। मूल रूप से इस साधन का प्रयोग राजनीतिक अधिकारों, संविधान के स्वरूप आदि से संबंधित विषयों में किया जाता है।

लोक निर्णय अथवा रीफरेंडम किसी कानून अथवा निर्णय को जनता की स्वीकृति के लिए प्रस्तुत करने की प्रक्रिया है। लोक निर्णय दो प्रकार की होती है— अनिवार्य और शर्द्धिक। जिन राज्यों में अथवा जिस कानून के विषय में ऐसी व्यवस्था होती है कि कानून क्रियान्वित होने से पहले जनता की स्वीकृति के लिए प्रस्तुत करना आवश्यक है तो इसे अनिवार्य लोक निर्णय ही कहा जाता है। तब जिन राज्यों में ऐसी व्यवस्था होती है कि कानून को जनता की स्वीकृति के लिए प्रस्तुत की जा सकती है और नदीगी की जा सकती है तो इसे शर्द्धिक लोक निर्णय ही व्यवस्था कहते हैं। दोनों प्रकार के लोक निर्णय के रूपों को हम स्विटजरलैंड में प्रचलित संवैधानिक कानूनों और स्थापना कानूनों से संबंधित जनमत संग्रह की व्यवस्था से समझ सकते हैं वहाँ सभी संवैधानिक कानूनों के विषय में यह व्यवस्था है कि कानून को जनता के समक्ष स्वीकृति के लिए रखा जाय जबकि स्थापना कानूनों के विषय में यह व्यवस्था है कि केवल वे ही कानून जिन्हें वहाँ में तैयार हुआ नगरिकों द्वारा सफर करने के प्रतिनिधि चाहते हैं उसे जन स्वीकृति के लिए प्रस्तुत किया जाएगा।

इस प्रकार लोक निर्णय ही व्यवस्था देश के लोगों को देश के मामलों में सक्रिय रूप से भाग लेना सिखाना है। साथ ही लोक निर्णय की प्रणाली जनता के हितों के लिए एक ठोस आधार है। इस प्रणाली के द्वारा विधायक लोग भी कानून बनाने सामने सजग रहते हैं। इस प्रणाली में कोई शक भी है। कानून निर्माण के चरण में सभी लोगों को शामिल करना इच्छित नहीं है। ज्यादातर जनता लोक निर्णय के मामले में उदासीन रहते हैं। यह केवल कुछ राज्यों के लिए ही उपयुक्त हो सकता है। इसके अलावा वहाँ आमतौर पर पार्लियामेंट के लिए अधिकांश अधिकार होते हैं।